樂全集 十

於帳下之變勢且有之天其或者旲賊之餘殃其將降罰此羌也

論國計出納事

三司勘會陜西用兵以來内外所增置禁軍八百六十餘指揮約四十有餘萬人通人員長行用中等例每人約科錢五百月糧兩石五㪷春冬衣紬絹六疋綿一十二兩隨衣錢三千計每年共支料錢二百四十萬緡糧一千二百萬石准例六折計七百二十萬石紬絹二百

以後增添給送西北銀絹内外文武冗官日更增廣以此三司經用不贍慶歴二年六月聖恩特賜内藏銀一百萬兩絹二百萬疋仍盡放免日前所貸内庫錢帛慶歴三年八月又蒙恩賜内藏紬絹三百萬疋據此銀絹六百萬疋兩為錢一千二百萬緡支用慶歴五年又將江南所鑄到大銅錢一十萬當小錢一百一十萬貫支使及今未滿五年相添費用已盡乃是每年常將内藏銀絹近三百萬緡供助三司經費仍復調發諸路錢物

於兵因勘會自寶元慶歷後內外增置禁軍歲給錢帛糧賜等數進呈乞朝廷圖議其事有以弛張之伏以太祖皇帝取荊潭收蜀廣南江南備晉寇禦西北二敵計所蓄兵不及十五萬國初得周兵十二萬後平蜀揀其精兵止留一百二十人及乾德中選練中外之兵止存十萬蓋極精銳也後乃稍增及十五萬人爾太宗皇帝平太原備西邊禦北塞料簡軍旅增修戎備志在收取燕薊然蓄兵不過四十餘萬人先皇咸平中備西邊禦北塞蒐募戰士至五十餘萬人及契丹請和祥符以後稍稍消汰

弛馬牧地給耕民先帝常語宰臣曰天下兵馬之數雖不少精鋭者鮮且今之兵與古不同古者三時務農一時敎戰民即兵矣今皆坐待衣食國家經費至廣不可不慎於選練向敏中曰軍額漸多農民轉耗近準詔旨已往名募斥去疲老大減冗食帝曰卿等常宜講求務于經久之要邊將占兵自固者輒罷之先帝常詔環慶路減神勇兵還營周瑩言當路兵數非多未敢便減上曰西邊難得芻糧每歲役民輸運瑩無心惜民亦可知矣即以曹瑋代之至於寶元幾四十年可謂久安矣向因夏戎阻命始籍民兵俄命刺之以補軍籍遂於陝西河北京東西增置保捷武衛宣毅等軍保捷一百八十五指揮武衛七十四指揮宣毅二百八十八指揮此其尤多者佗不具載既而又置

人為少此無他爾各茍及身之安莫為經久之慮也夫茍且者臣下及身之謀經久者陛下國家之計今負販之家猶汲汲於擔石之備安有不慮經久而可以保全天下者哉比歲以來三路入中糧草度支給還價錢常至一千萬貫上下邊費如此何以枝梧臣較今大計加之百萬不為益減之百萬不為損而比來鬻官六千緡者與簿尉萬緡則殿直諸監筦場務官準課程以立賞格收贏至三二千緡即以次遷陟不知賣官遷官幾何

以善祥報之以有年則兆民之所賴也若觀諸人事臣愚竊甚寒心伏望令中書樞密院檢會臣前奏審加計議裁於聖斷早為之所猶須效在累年之後如救焚溺緩則益不及矣

請節省財用事

伏以天下承平為歲深遠而國用不贍民力益困今聚師境上調費寖廣倚於經入則財不給加以橫賦則人不堪救兹交急特在陛下身先於率下惟事事乃其撙

撓則上可以資德美下可以施恩惠內可以集國計外可以成武功效速而利多事近而德遠此當世之切務也

論減省財用事

臣近受勅同賈昌朝等定奪減省財費竊聞淵旨先自宮禁裁省一切用度至於聖躬奉給緡錢亦令罷供此蓋陛下身先勤儉為生靈計夫減省所為者自下而議上則於體不順由上以率下則於名為正臣願以禁中

所行之事擇其大者三數節宣示外廷因發明詔使天下共知聖意憂邊愛人之深則中外臣庶得不體國家之急上承美德者乎特在陛下斷之清衷不屑細言則成效可冀也其有徇己之利與則喜奪則怒此女子與小人之情怨謗所由生也臣輩敢不竭精盡慮上副天心

請校會邦計事

伏見西事以來應副邊備天下被其勞凡百賦率至增

民遠慮者哉臣欲乞於兩省已上官選差才敏之士三兩員就三司與使副據國用歲計之數量入以為出平貨物之輕重通天下之有無校其利害之源以革因循之弊旋具事節先到中書樞密院開陳商量必久遠可行者奏上取裁若細碎之事無大損益徒成煩擾不須施行所冀助財用紓民力當今之切務也

再奏請劄子

方今天下切務無先貨食貨食之原在於三司而計臣

一天下常平倉所以權斂散平輕重合議興舉一兩川久來將諸場務課利變納銀及自西事已來增賦絹布數多民力交見困竭合議救革一淮南諸鹽場積鹽相因而江南遠地荆湖兩路民無食鹽官有遺利衆謂通商為便合議施行之法一諸路入中糧草利害極多本為窮邊艱於輓送計其役費募人入納比來豪賈遂擅公利因國緩急反操輕重其間地有險易歲有凶穰平准適宜合行議定奉聖旨送楊偕等商議

來發運司又於汴河上供年額内豁除此數顯是將此
斛㪷兩充數省司見行根問次其三十五萬石合是京
西管認起發近歲並不曾趕辦般運其到京之數每年
五七萬而已勘會皇祐五年曾降朝旨令蔡河撥發司
每年添般上供斛㪷數目本路辭訴部内災傷乞候豐
熟應副自後因循亦是催促不前今相度本路財賦不
至豐贍諸色支費亦多今辨年額必恐不迨乞降勅命
今後年額上供斛㪷特與減十五萬石只令般運二十

轉運司三門白波發運司起嘉祐二年秋一依先降勑
命據年額馬料三十萬石須管般運到京數足
一在京歲支馬料豆麥約六十萬石近年計度多拋數下
發運司起發遂以大麥黑豆粗色充數每年常及三十
萬石計兵船口食水脚為費數倍今若令陝西京西及
將京畿二税細色折納粗色歲計可以得足則汴河漕
輓專令般粳米量以小麥充以年額此所謂轉江湖之
穀以實太倉者也

至交闕昨以河北災傷又河防為患本路艱急自三司供給除軍糧斛㪷外支撥見錢銀絹約八十五萬貫疋兩又約度今年年支糧草計置人糧馬料二百萬石以本路豐稔更於年計外添糴一百萬石准備軍儲凡此糴本價錢今已計度有備又今年見將麴院店宅務課利錢六十五萬貫撥還內藏庫填納至和二年分輟過河北便糴本錢約更用來年半年課利可以撥填數足凡此錢數並係年計外非泛支費總計二百二十萬貫

有餘即日猶據見在粗無闕乏若諸路豐熟邊陲寧靜
朝廷每事撙節別無横費則年退錢一項樁充坐倉糴
本添備軍糧足可那容不至闕悞
一備儲廩通漕運當今河道疏通藝祖開國首浚諸河按汴
渠本禹迹也春秋時已名見諸經歷代嘗濬之隋大發民開
鑿通濟渠其去古汴依約不遠自漢至唐雖都雍洛凡諸水
運咸資此渠漕引江湖利盡南海天聖已前每歲開理
緣河人户各蓄開河器備名品甚多未嘗有堙壅也天

慶歷年中令在京入中諸色斛㪷二百萬石用三說法三十貫支見錢三十五貫支向南州軍末鹽三十五貫支香藥茶交引當時為河北緣邊入便亦用三說文鈔以此只入到十五萬餘石事體不便遂罷今在庫香藥闕少又江湖末鹽自是見錢之法邦計所賴諸山場茶貨巳充河北糧草支用若更將折中行使必亦利害相攻故不若坐倉收糴事簡而利溥也

一京東淮南土壤寬廣財穀足贍可容三五萬人駐泊

欽定四庫全書

樂全集卷二十四

宋 張方平 撰

論事

論國計事

臣切惟天之生民以衣食為命聖人因是而為之均節立君臣貴賤等威之分以止其争且亂故禮也者文飾此者也刑也者防禁此者也凡所謂賞罰法令仁義廉恥皆縁此而後立者也衣食不足何禮刑之有哉内無

餉畿甸百姓至援穗以供兵食登都城門以望四方貢奉之至可謂危蹙已然患難既平則兵有時而解兵解則民力紓矣今中外諸軍坐而衣食無有解期天下困敝已如此而上下恬然不圖云救寶元康定中夏戎阻命西師在野既聚軍馬即須入中糧草在京支還交鈔銀錢物帛一歲約支一千萬貫以上三司無以計置即須内帑供給慶歷二年三年連年支撥内庫銀紬絹只此兩次六百萬足兩三司以補不足尋即支盡西事已

故齪齪細文避猜嫌顧形迹恤浮議而廢遠圖忽人謀而儌天幸日月逝矣歲不我與後雖噬臍何嗟及矣臣服在近列荷恩三朝竊見時事日以迫急不勝憂憤輒罄狂瞽惟陛下留神省察

請裁減賜賚事

天下不幸大行皇帝奄棄萬國自仁宗升遐及今未滿四年大禍仍臻内外公私財費不贍再頒優賞府藏虛散臣深惟方今至急莫先財用財用者生民之命為國

因循國計不贍民生日匱此所謂斥游冗之大畧也或曰持盈守成之道當循舊章茲所謂淺近之常談不知時務者也今日之政其敝豈可不救譬之琴瑟不調甚者况當陛下始初健粹天下想望朝廷手釆傾耳以聽惟新之令葢人心惟危道心惟微惟精惟一允執厥中發而中節斯謂之中事舉其中無過可矣若曰恬而無以為也何異大厦有風雨之患而不知葺病者有膚腠之爽而不知療良匠善醫豈應若是臣今所言所謂舉

其槩者譬之文章為發題爾陛下以臣言稍合於理試
舉此題以詢諸可顧問者必有能推廣利害詳為條對
又以見臣下之器識庶於海嶽薄增塵露

論治道大體

陛下即阼以來顧諟天之明命慮而後言議而後動欲
以身先而率天下以正可謂盛德矣然始初清明中外
觀德朝廷風體顧當先其大者遠者若夫厚風俗美教
化修典刑正紀律以通天下之志以成天下之務此今

官失其守事忘其舊綱目頹紊憲章隳弛天其或者儻將以是為告先賢以為政譬之鼓琴瑟不調甚者必當解而更張之竊觀朝政殊未遑及此晉書紀何曽傳曽侍武帝退而告其子曰吾每對見未嘗聞經國遠圖惟説平生常事非貽厥孫謀之兆也及身而已後嗣其殆乎後天下亂危果如其言今夫萬幾庶政屬在兩府顧陛下以燕暇之時就清閒之處延名執政之臣從容賜坐垂意訪逮各使悉心陳治道之要以陛下之明而擇

宫一調亦不和備其餘八十三調於是乎泯絶世宗臨視鍾虡患雅聲淪替乃命竇儼考詳八音粗加和會以朴通於律歴宣示古今樂録令加討論朴遂依周法以秬黍定尺作律準十三絃分尺寸設柱以準十二管之聲十二聲中旋用七聲為均旋宫之聲久絶由朴而復出遂命太常按習國初因之後太祖以雅樂聲髙近於哀思不合中和因詔和峴審詳其理峴言王朴黍尺較西京銅望臬古制石尺短四分樂聲之髙良由於此乃

詔依古法創新尺并黃鍾九寸管令工人品校其聲果
下於王朴所定管一律遂重造十二管取聲自此樂音
和暢景德中御史上言太常樂器多損音律不調先皇
命李宗諤考較課習既而親臨閱之亦先以律準定鍾
石自是樂府寖有制度陛下自景祐以來講求樂事於
時李照輩各率所見議論不經制作乖方尋亦廢罷聖
心深維治本以禮樂為大事故孜孜考逮必欲盡其精
要考音制器蓋已詳備矣在周王朴雖造律準略定八

蹈于形器制度之間而不自知律吕本于自然之道音官藝人記其搏拊節奏之序而不能知教化之原臣往年嘗蒙宣示樂府要略竊以蒙昧妄為注解即知聖心之于樂律通達本于天縱也外廷諸臣不足以仰望清光預制作之議今郊祀日近乞令太常勒工人按肄新器使益精習用之禮天地薦祖宗以伸陛下之孝誠則積年之勤亦不虛設無煩過事謙損以稽盛節

論君前臣名事

竊惟潁王地居嫡長春秋鼎盛方今稽古向學修誠進德若其左右前後有位之士所以朝夕納誨咨告法度出入起居罔有不欽一有元良萬國以正社稷之本也今慎簡宫僚進用時俊歲年之間即復遷易於此假途以陞要近乃令搢紳之列指為仕宦捷徑非所以資王之重也願留聖慮申諭執政王府記室顧當兼用詞翰之選至於翊善保傅之業也宜於兩省以上推擇老成舊望行安而節和者得以久處其職俾典領宫中之政

至于侍御僕從便僻側媚以非正之事云為者察而聞
於王小者懲戒大者上聞而斥之無有憸人得在王門
以著王之令聞茲國家無疆之休惟陛下留神幸察

請慎用兩制資序事

伏以知制誥之職所以代王言為誥令由此名入禁林
充學士非才譽允洽何以當其選比來朝廷率以體例
補次日近誥命或有淺鄙傳為口實前代國家有事之
際或以單札之辭折衝千里之外使三軍感勵萬方悅

朝而終身共其累既已重矣其在仕途猶可以布耳目聽察其人之所為變節者得以自閒其致仕官已去仕籍所任之官聲迹不接有才勞則賞典不及罹罪辟則坐累如初彼搢紳大夫之能保名節引年謝事朝廷宜有以優禮之若之何猶使刀筆之吏以非其身之過從而責之臣恐有以傷風敎也伏乞聖慈溥加矜察今後官吏犯贓罪舉主有已致仕者更免收繫同坐

請删定勅令